



Ε Λ Λ Η Ν Ι Κ Η Δ Η Μ Ο Κ Ρ Α Τ Ι Α

ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΑ ΕΠΕΙΓΟΝ

Προς
Υπουργό Δικαιοσύνης
κ. Κωνσταντίνο Τσιάρα

Αθήνα, 12-2-2021
Α.Π.: 8646

Θέμα: «Τροποποίηση Διάταξης Πόθεν Έσχες για Δ.Σ. Ν.Π.Δ.Δ., σωματειακού χαρακτήρα»

Αξιότιμε κ. Υπουργέ, Αξιότιμε κ. συνάδελφε,

Με την παρούσα επιθυμούμε να θέσουμε υπόψη σας και να παρακαλέσουμε για την διόρθωση ενός νομοθετικού σφάλματος το οποίο έχει τεράστιες συνέπειες στην λειτουργία του Π.Ι.Σ. αλλά και των Ιατρικών Συλλόγων της χώρας

Σύμφωνα με το **αρ. 1 παρ. 1 περ. ι Ν. 3213/2003**, όπως αντικαταστάθηκε με το **αρ. 68 του Ν. 4689/2020** (ΦΕΚ Α 103/27.5.2020):

«1. ...

ι. Οι Γενικοί Διευθυντές των Υπουργείων, οι Πρόεδροι, οι Αντιπρόεδροι, οι Διοικητές, οι Υποδιοικητές, τα εκτελεστικά μέλη, οι διευθύνοντες ή εντεταλμένοι σύμβουλοι και οι Γενικοί Διευθυντές νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, δημοσίων επιχειρήσεων, δημοσίων οργανισμών και νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου, υπό την προϋπόθεση ότι όλα τα ανωτέρω νομικά πρόσωπα ανήκουν στο κράτος ή επιχορηγούνται, τακτικώς, από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους ή τη διοίκησή τους ορίζει άμεσα ή έμμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος».

Όμως, σύμφωνα με την αιτιολ. Έκθεση του **Ν. 4689/2020**, επί του ως άνω αναφερθέντος **αρ. 68** αυτού:

«Σύμφωνα ... Ωστόσο, η απαλοιφή του κόμματος μετά τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου προκάλεσε αμφισβητήσεις, ως προς το αν καταλαμβάνονται από τα κριτήρια και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου. Με την παρούσα διατύπωση φαίνεται ότι τα κριτήρια καταλαμβάνουν μόνο τα Ν. Π.Ι.Δ., χωρίς



Ε Λ Λ Η Ν Ι Κ Η Δ Η Μ Ο Κ Ρ Α Τ Ι Α

ωστόσο αυτό να αποτελεί και τη βούληση του νομοθέτη. **Με την προτεινόμενη νομοτεχνική τροποποίηση της διάταξης επιδιώκεται η επαναφορά της εξαίρεσης από την ως άνω υποχρέωση και για τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου υπό την προϋπόθεση ότι ανήκουν στο κράτος ή επιχορηγούνται, τακτικώς, από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους ή τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα ή έμμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος**».

Από την εισηγητική έκθεση είναι προφανής η πρόθεση του νομοθέτη να εξαιρέσει τα μέλη Δ.Σ. Ν.Π.Δ.Δ. σωματειακού χαρακτήρα τα οποία αυτοχρηματοδοτούνται από την σχετική υποχρέωση. Όμως υφίσταται προβληματισμός από την νεότερη διατύπωση της και κυρίως από την πρόβλεψη «**τα ανωτέρω πρόσωπα ανήκουν στο κράτος**». Κατά την ορθή εκτίμηση οι προβλέψεις: α) ότι «**όλα τα ανωτέρω πρόσωπα ανήκουν στο κράτος**» και β) «**ή τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα ή έμμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος**» εφαρμόζονται μόνο στην περίπτωση των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.). Τούτο διότι, αμφότερες οι ανωτέρω διατυπώσεις χρησιμοποιούνται δόκιμα στην ελληνική νομοθεσία μόνο όταν πρόκειται να συμπεριληφθούν τα ΝΠΙΔ στην έννοια των φορέων του δημοσίου. Ως εκ τούτου, η μόνη προϋπόθεση για την εφαρμογή του νόμου, η οποία προσιδιάζει στα ΝΠΔΔ είναι να «**επιχορηγούνται, τακτικώς, από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους**».

Λαμβάνοντας υπόψη, περαιτέρω ότι τόσο ο Π.Ι.Σ. όσο και οι κατά τόπους Ιατρικοί Σύλλογοι είναι οικονομικά αυτοδύναμοι και δεν υπάρχει σχέση οικονομικής εξάρτησης από την Κυβέρνηση (βλ. αρ. 271 § 1 ν. 4512/2018, αρ. 290 ν. 4512/2018, 315 ν. 4512/2018), θεωρούμε ότι η ισχύουσα διάταξη της **περ. ι' του αρ. 1 του ν.3213/2003** (όπως αντικαταστάθηκε από το ν. 4689/2020) **δεν καταλαμβάνει τον Πανελλήνιο Ιατρικό Σύλλογο και τους κατά τόπους Ιατρικούς Συλλόγους**, διότι δεν επιχορηγούνται από το Κράτος, αλλά έχουν ίδιους πόρους και ως εκ τούτου **τα μέλη Δ.Σ. αυτών δεν είναι υπόχρεα υποβολής δήλωσης πόθεν έσχες**.

Όμως η ανωτέρω διατύπωση της διάταξης δημιουργεί νομική ανασφάλεια και τεράστια ερμηνευτικά προβλήματα.



Ε Λ Λ Η Ν Ι Κ Η Δ Η Μ Ο Κ Ρ Α Τ Ι Α

Ο Π.Ι.Σ. και οι Ιατρικοί Σύλλογοι έχουν οικονομική και διοικητική αυτοτέλεια, δεν επιχορηγούνται από το κράτος και η διοίκησή τους είναι αιρετή. Τα πρόσωπα που εκλέγονται για να ασκήσουν διοίκηση δεν διαχειρίζονται δημόσιο χρήμα και δεν θα έπρεπε να επιβαρύνονται με την υποχρέωση υποβολής δηλώσεων πόθεν έσχες.

Αντιλαμβάνεστε ότι η τυχόν σχετική υποχρέωση των μελών Δ.Σ. επιβαρύνει ιδιαίτερα τα μέλη αυτά, τα οποία δεν είναι αμειβόμενα και μόνος σκοπός συμμετοχής τους στα όργανα είναι η διάθεση προσφοράς στον κλάδο. Σε περιπτώσεις δε μικρών Ιατρικών Συλλόγων είναι σίγουρο ότι θα δημιουργηθεί πρόβλημα στην διοίκηση των Συλλόγων καθώς ουδείς θα επιθυμεί να θέσει υποψηφιότητα. Ακόμα και σήμερα, διαπιστώνουμε κύμα παραιτήσεων και δήλωση προθέσεως μελών Δ.Σ. Ιατρικών Συλλόγων να παραιτηθούν προκειμένου να αποφύγουν το διαχειριστικό βάρος της υποχρέωσης υποβολής δηλώσεως πόθεν έσχες. Για το λόγο αυτό, παρακαλούμε να μεσολαβήσετε ώστε να είναι σαφής η ακριβέστερη διατύπωση των προϋποθέσεων εφαρμογής της σχετικής διατάξεως υποχρέωσης υποβολής πόθεν έσχες και να εξαιρούνται σαφώς και πέραν πάσης αμφισβητήσεως τα αιρετά μέλη των Ν.Π.Δ.Δ. όπως ο Π.Ι.Σ. και οι Ιατρικοί Σύλλογοι. Σε κάθε περίπτωση όμως θα πρέπει να υπάρξει σημαντική παράταση στην σχετική υποχρέωση υποβολής δηλώσεων δεδομένου ότι αυτή λήγει στο τέλος του τρέχοντος μηνός και έχει δημιουργηθεί ανασφάλεια στα μέλη των διοικήσεων και εκ των πραγμάτων αδυνατούν να ολοκληρώσουν εμπροθέσμως την σχετική υποβολή.

Παρακαλούμε για τις άμεσες δικές σας ενέργειες.

Για τον Π.Ι.Σ.

Ο Πρόεδρος
Δρ Αθανάσιος Α. Εξαδάκτυλος
Πλαστικός Χειρουργός

Ο Γενικός Γραμματέας
Δρ Γεώργιος Ι. Ελευθερίου
Αγγειοχειρουργός